

攀枝花市人民代表大会常务委员会文件

攀人发〔2022〕48号

攀枝花市人大常委会 关于深入学习贯彻市委人大工作会议精神的 通 知

各县（区）人大常委会，市人大及其常委会各工作机构：

为深入抓好市委人大工作会议精神的学习宣传贯彻，现就有关事项通知如下：

一、提高政治站位，充分认识市委人大工作会议的重大意义

2022年11月1日召开的市委人大工作会议，是在全市深入学习贯彻党的二十大精神之际，召开的一次重

要会议，对于深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，进一步加强和改进新时代地方人大工作，不断丰富和发展全过程人民民主攀枝花实践，更好把人民代表大会制度优势转化为治理效能，具有重大意义。

市委书记张正红的讲话，充分肯定了近年来市人大及其常委会工作取得的成绩，深入解读中央、省委人大工作会议的丰富内涵，对全市人大工作做出了全面部署，为我们做好地方人大工作注入新动力、提供路线图、明确方向标。市人大常委会主任、党组书记黄正富的总结讲话紧扣市委安排部署，对全市人大系统工作进行了再动员、再布置。市委副书记林建国的主持讲话对贯彻落实会议精神提出了要求。

全市各级人大及其常委会要切实提高政治站位，加强对会议精神的学习，自觉把思想、认识和行动统一到市委决策部署上来，落实到人大依法履职工作中去，更加积极地发挥各级地方权力机关的作用，奋力推动新时代攀枝花人大工作再上新台阶。

二、抓好学习宣传，营造贯彻落实市委人大工作会议精神的浓厚氛围

全市各级人大及其常委会要把学习宣传贯彻市委人大工作会议精神,与学习宣传贯彻党的二十大精神结合起来,采取务实有效的方式,推动会议精神深入人心。

要认真组织学习。把学习会议精神作为当前学习的重点,采取集体学习、专题研讨、座谈交流、个人自学等多种形式,推动学习不断走深走实。人大常委会及机关各级领导干部要发挥示范引领作用,先学一步、学深一层,在学深悟透、指导实践上当先锋、做表率。

要注重延伸拓展。全市各级人大常委会领导同志要带头宣讲,在开展专题调研、执法检查等工作时,把学习宣传贯彻会议精神作为一项重要内容,结合实际工作进行深入解读,引导人大代表、人大机关干部及时掌握市委人大工作会议的精神实质和实践要求。要围绕贯彻落实会议精神,精心设置选题,积极开展调查研究,为加强和改进人大工作提供有针对性的思路和举措。

要积极营造氛围。要加强与各级党委宣传部门的沟通联系,发挥党报党刊优势,做好会议精神的深度解读和贯彻落实情况的跟踪报告。积极发挥全市各级人大代表联系人民群众的天然优势,到人民群众中宣传会议精神、宣讲人民代表大会制度,推动会议精神家喻户晓、人民代表大会制度更加深入人心。充分利用人大机关网站、会刊、微

信公众号、头条号等人大新闻舆论阵地，开展系列报道和深度报道，及时刊发学习贯彻的经验做法，为贯彻落实会议精神营造浓厚氛围。

三、精心研究部署，推动市委人大工作会议精神落地见效

全市各级人大及其常委会要坚持党的全面领导，加强组织协调，研究落实举措，明确目标责任，抓好贯彻落实，确保市委决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定四个“自信”、做到“两个维护”。深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实加强思想武装，把思想伟力更好转化为政治自觉和制度自信。

要在始终坚持党对人大工作的全面领导上持续发力。要牢牢把握习近平总书记在中央人大工作会议上提出的“三个善于”要求，确保人大工作与党委决策部署同向发力，更好地服务全市中心大局。各级人大常委会党组要全面履行领导责任，发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用，确保人大工作始终与党委保持同心同向。

要在扎实推进全过程人民民主上持续发力。进一步完

善人大的民主民意表达平台，健全工作机制，最大限度吸纳民意、汇集民智，确保人民的知情权、参与权、表达权和监督权在人大工作中得到充分体现。不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。

要在围绕中心、服务大局，科学谋划推进人大工作上持续发力。始终牢记“国之大者”“省之要情”“市之要事”，聚焦市委“一三三三”总体发展战略，围绕现代化区域中心城市建设，突出以良法促进发展保障善治，着力提高地方立法质效；履行好宪法法律赋予的监督职责，切实做到正确监督、有效监督、依法监督；科学行使重大事项决定权，依法做好人事任免工作；坚持以人民为中心，充分尊重代表主体地位、充分发挥代表作用。

要在全面加强人大及其常委会自身建设上持续发力，以建设“四个机关”为目标，狠抓政治建设、组织建设、制度建设、队伍建设，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

按照市委要求，市人大常委会将在11月中下旬，采取专题调研、专项督查等方式，对市级相关部门、各县（区）人大常委会贯彻落实会议精神情况进行督促检查。

- 附件： 1.市委书记张正红在市委人大工作会议上的讲话
- 2.市人大常委会主任、党组书记黄正富在市委人大工作会议上的总结讲话
- 3.市委副书记林建国在市委人大工作会议上的主持讲话



附件 1

市委书记张正红在市委人大工作会议上的讲话

今天，我们召开市委人大工作会议，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实中央、省委人大工作会议精神，把握正确方向、坚定制度自信，发展和完善全过程人民民主，不断加强和改进我市人大工作，奋力开创新时代攀枝花人大工作新局面，为加快建设现代化区域中心城市广泛凝聚智慧和力量。

近年来，市委坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断加强对人大工作的领导，支持和保证人大依法履职。全市各级人大及其常委会认真贯彻中央和省委、市委决策部署，忠实履行宪法法律赋予的职责，为全市经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献。**一是地方立法成效显著。**加强重点领域立法，制定全市森林草原防灭火条例、观音岩引水工程管理规定等 6 部地方性法规，出版发行《地方立法探索与实践》，地方立法实现从无到有、从有到优，有力促进了全市社会治理方式转变和能力提升。**二是围绕大局强化担当。**认真组织开展现代化区域中心城

市建设调研、环保督察迎检督导、国有资产监督管理、脱贫攻坚督查、重大项目督导、疫情防控联络指导等市委交办的任务，市人大常委会班子成员带队赴“中圈”学习考察并形成高质量调研报告，积极落实市委“稳人增人”部署并在全省率先废止计划生育有关《决议》，组建由市人大常委会班子成员挂帅、各工作机构牵头负责的4个跟踪调研工作专班，推动市委“一三三三”总体发展战略贯彻执行，体现了强烈的责任意识和担当精神。

三是依法履职善于作为。综合运用审议专项工作报告、调研视察等法定方式，加强对产业发展、交通建设、文明城市创建等工作的法律监督和工作监督，依法作出市花、市树、城市原点、加强安宁河流域共同保护助推高质量发展等决定决议83项。

四是代表作用有效发挥。创新开展“代表工作年”“代表工作拓展年”等主题活动和代表走访困难企业、“我为群众办实事”等专项活动，建成代表之家49个、代表联络站33个，乡（镇）、街道代表之家实现全覆盖，人大代表通过网络等形式，对“水资源配置+抽水蓄能+新能源开发”三结合项目、东华山山地体育公园、机场路“后备箱”集市等工作广泛征求群众意见，推动解决了一批民生问题。

五是自身建设不断加强。对标“四个机关”定位要求，强化学习型、法治型、勤政型、廉洁型机关建设，出版发行《攀枝花市人大志

(1968—2018)》，修订完善工作制度 90 余项，各级人大及其常委会履职能力得到持续提升。这些成绩来之不易，凝结着全市各级人大及其常委会和广大人大代表、人大机关干部智慧和汗水。在此，我代表市委，向大家表示衷心的感谢，并致以诚挚的问候！

下面，我讲几点意见。

一、深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步增强做好新时代人大工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力和理论创造力，就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，回答了新时代

坚持好完善好人民代表大会制度的重大课题，明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，是做好新时代人大工作的理论指导和行动指南。去年10月召开的中央人大工作会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次，是我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义的一件大事。习近平总书记发表的重要讲话，全面总结、系统阐释我国人民代表大会制度的发展历程，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务，首次全面系统论述全过程人民民主重大理念，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵。

党的二十大专章对发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出明确部署，强调要健全人民当家作主制度体系，从加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线四个方面提出了具体要求，体现了以习近平同志为核心的党中央对坚持和完善人民代表大会制度的高度重视，为我们做好新时代人大工作指明了方向、提供了根本遵循。同时，党的二十大对坚持全面依法治国、推进法治中国建设也作出

专门部署，报告 23 次提到“法治”，强调必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，充分体现了党中央对法治的高度重视，这些都与人大工作紧密相关。10 月 24 日，栗战书委员长在全国人大常委会党组传达学习党的二十大精神时强调，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以党的二十大精神统领、谋划和推进人大各项工作，坚持学用结合、融会贯通，全面准确地将党的二十大精神落实到人大的立法、监督、代表等工作之中。去年 12 月，省委召开人大工作会议，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神，对全省加强和改进人大工作作出全面部署，对我们抓好人大工作提出了新的明确要求。大家要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握人民代表大会制度的独特优势，准确把握党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新提出的新理念新思想新要求，准确把握党中央对加强人民代表大会制度、做好人大工作的重要部署，全面准确地将党的二十大精神

和中央、省委人大工作会议精神落实到人大工作全过程、各方面，进一步增强做好新时代人大工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉，坚定不移把人民代表大会制度坚持好完善好发展好，在新起点上奋力开创我市人大工作新局面。

二、坚定践行以人民为中心的发展思想，不断发展和完善全过程人民民主

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持人民主体地位，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，人民当家作主更为扎实，全面依法治国总体格局基本形成。进入新时代以来，我们党在推进全过程人民民主方面采取了一系列措施，比如：人大代表坚持问需于民、问计于民，政协委员参与基层协商解决群众急难愁盼问题，民法典草案编纂多次公开征求意见，“十四五”规划编制、党的二十大相关工作开展网络征求意见，等等，通过这一个个民主渠道，人民广泛参与到国家和社会事务之中，意愿充分表达、诉求有效实现，奋斗新时代的热情和力量得到极大激发和凝聚。实践充分证明，我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民

主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主。大家要深刻认识全过程人民民主的深刻内涵和意义，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，进一步将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节贯通起来，在全市经济社会发展各项工作中充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。要不断丰富发展全过程人民民主的实践形式，扩大人民有序政治参与，保证人民的知情权、参与权、表达权和监督权，特别是通过行使选举权，民主选举产生人大代表，充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，确保在决策、执行、监督落实各个环节都能听到人民的声音，努力寻求最大公约数、画好最大同心圆。要健全完善发展全过程人民民主的制度机制，进一步完善民主民意表达平台和载体，通过调研、座谈、论证、咨询、听证、公开征求意见、设置立法联系点和基层代表工作联系点等方式，广泛征求群众意见建议，有序引导群众积极参与，最大限度吸纳民意、汇集民智、凝聚民力。要充分发挥人大代表作用，引导各级人大代表站稳政治立场、忠诚履行职责、紧密联系群众，积极参加基层事务管理监督，及时将群众最关心、最直接、

最现实的问题通过适当渠道收集起来、反映出来，多做释疑解惑、化解矛盾、促进和谐的工作，为深化改革、促进发展、维护稳定凝聚共识、增强合力。要坚持依法治市，弘扬社会主义法治精神，抓好法治攀枝花建设，依照宪法法律推进全市各项事业和各项工作，持续推进重点领域地方立法，更好地维护社会公平正义、尊重和保障人权，不断提升法治化水平。

三、支持和保障人大依法履行职责，不断提升人大工作质量和水平

人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。我们必须准确把握人大工作基本规律和时代要求，用好我市人大工作取得的实践成果和制度成果，紧扣市委工作大局找准结合点、着力点，与时俱进推进人大工作创新发展，更好地把制度优势转化为治理效能。要聚焦提高立法质量，持续完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，坚持科学立法、民主立法、依法立法，加强地方立法队伍和立法能力建设，以良法促发展保善治；严格落实市委批准的五年立法规划和年度立法计划，坚持“小切口、真管用、有特色、能落实”，在立法权限范围内有计划、有重点地推进地方立法，尽早

完成安宁河流域协同立法，着力解决实际问题，科学有序地推进我市立法工作。要着力增强监督实效，认真履行宪法法律赋予的监督职责，紧紧围绕市委“一三三三”总体发展战略实施，聚焦人民群众所思所盼所愿开展监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题；综合运用视察调研、执法检查、会议审议、专题询问、满意度测评等方式，加强对“一府一委两院”的监督，切实增强人大监督的刚性和实效。要依法做好决定和任免工作，处理好党委决策权、人大决定权与政府执行权之间的关系，推动形成党委出题、人大讨论决定并监督、政府主抓落实的工作格局；坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权相统一，进一步规范人大选举和任命程序，更好地实现党委意图和反映人民意志。

四、坚持党对人大工作的领导，全面加强各级人大及其常委会能力建设

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的领导是人民代表大会制度最鲜明的特征。在党的历史上，在人民代表大会制度史上，党的十八大以来的十年，习近平总书记对人大工作指示批示最多，党中央听取人大工作汇报最多，党中央对人大工作制定出台文件最多，中央政治局集体学习人大制度次数最多。各级党委要加强对人大常

委会党组的领导和指导，支持推动各级人大及其常委会能力建设，切实把全市各级人大组织建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

（一）坚持把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。

新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作，根本是要坚持党的全面领导这一最高政治原则，保证党领导人民依法有效治理国家。党委积极支持人大常委会工作落实，保障人大常委会依法行使其职责，开展相关工作。各级党委要充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，把人大工作摆在更加重要的位置，不断完善党领导人大的体制机制，将“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作、办理代表建议等情况作为领导班子和领导干部考察考核重要内容，确保党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。要坚持党委书记联系人大工作制度，每届党委任期内至少召开一次人大工作会议，党委常委会每年至少听取一次人大常委会党组工作汇报，及时研究解决人大工作中的重大问题和重要事项，推动人大工作更好服务全市中心大局。

（二）全面加强各级人大及其常委会能力建设。各级

人大常委会党组要自觉把党的政治建设摆在首位，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导各级人大代表和人大机关干部深刻领会“两个确立”重大意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，认真贯彻执行请示报告制度，不折不扣推动党中央大政方针和省委、市委决策部署落地落实，做到党委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。要进一步优化人大常委会和专门委员会组成人员结构，规范设置专门委员会和常委会工作委员会，加强乡（镇）、街道人大建设，抓好代表履职能力提升，精心做好代表服务保障工作，关心人大干部成长，提供更多干事创业平台。要深入推进党风廉政建设，抓好作风建设，严格履职要求，切实加强人大代表和机关工作人员教育管理。

（三）不断凝聚做好新时代人大工作的强大合力。各级党委要把人大工作摆在重要位置，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法规和作出的决议决定，积极配合人大常委会开展执法检查、专题询问、专题调研等工作，高

度重视审议意见的研究处理和代表建议的办理，自觉接受监督。人大代表所在单位要充分认识代表履职的法定性、重要性，为代表履职创造良好条件、提供必要保障。

同志们，做好新时代人大工作责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神，高举人民民主旗帜、发展全过程人民民主，踔厉奋发、笃行不怠，勇于担当、锐意进取，奋力谱写新时代攀枝花人大工作新篇章，为加快建设川西南滇西北现代化区域中心城市作出更大贡献！

附件 2

市人大常委会主任、党组书记黄正富 在市委人大工作会议上的总结讲话

同志们：

在刚才第一阶段会议上，正红书记作了重要讲话，就学习贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议、省委人大工作会议精神，提出了明确要求。大家又结合学习中央人大工作会议、省委人大工作会议精神和正红书记讲话要求，开展分组讨论，交流学习体会。

大家认为，习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，用“**六个必须坚持**”【必须坚持中国共产党领导；必须坚持用制度体系保障人民当家作主；必须坚持全面依法治国；必须坚持民主集中制；必须坚持中国特色社会主义政治发展道路；必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化】深刻总结党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新的新理念新思想新要求；对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了**六个方面重要任务**【一是全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；二是加快完善中国特色社会主义法律体系，

以良法促进发展、保障善治；三是用好宪法法律赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；四是充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；五是强化政治机关意识，加强人大自身建设；六是加强党对人大工作的全面领导】；深刻阐述了党关于民主的立场、理念和基本观点；系统阐释了全过程人民民主的重大理念和实践，为我们做好新时代地方人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。省委人大工作会议对全省人大工作进行了安排部署，提出了“**五个深刻把握**”的重要论述【深刻把握人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新定位新任务，进一步加强和改进人大工作，大力发展和践行全过程人民民主，奋力推动新时代四川人大工作再上新台阶；深刻把握党中央对党建立发展人民代表大会制度的历史总结和规律认识，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；深刻把握我们党关于民主的基本观点和全过程人民民主的重大理念，结合实际大力推进全过程人民民主建设；深刻把握人大工作在党的全局工作中的重要地位，全力支持和保障人大更好履行立法、监督、决定等各项职能；深刻把握习近平总书记关于建设“四个机关”的重要要求，全面加强各级人大及其常委会自身建设】，对于加强和

改进全省人大工作、推进治理体系和治理能力现代化、推动治蜀兴川再上新台阶具有重大意义。

大家认为，在全市上下深入学习贯彻党的二十大精神之际，市委召开人大工作会议，出台《实施意见》，是贯彻落实党的二十大精神、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议、省委人大工作会议精神的具体行动，是加快建设现代化区域中心城市的现实需要。正红书记的讲话和市委的《实施意见》，结合我市实际，对地方人大工作和建设作出全面安排部署，为我们坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代地方人大工作，进一步明确了路径和要求。

大家表示，坚决把思想和行动统一到习近平总书记系列重要讲话精神要求上来，增强贯彻落实中央、省委和市委人大工作会议精神的思想自觉、政治自觉、行动自觉，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，更好发挥人民代表大会制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要作用，使根本政治制度优势更好转化为治理效能，奋力推动新时代攀枝花人大工作再上新台阶。

为贯彻好本次会议精神特别是正红书记重要讲话精神，我讲三点意见。

一、始终坚持党对人大工作全面领导这一最高政治原则

我们要坚定用党的二十大精神统一思想和行动，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者，深刻把握党中央对建立发展人民代表大会制度的历史总结和规律认识，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，把党的百年奋斗重大成就和历史经验运用体现到人大工作和建设之中。

坚持党对人大工作的全面领导，要用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实加强思想武装，把思想伟力更好转化为政治自觉和制度自信。

坚持党对人大工作的全面领导，要体现到坚决拥护“两个确立”、坚定践行“两个维护”上来，进一步统一思想、凝聚共识，使人大的一切工作都同党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央决策部署、总书记重要指示对标对表，确保人大工作始终沿着习近平总书记指引的方向坚定

前行。

坚持党对人大工作的全面领导，全市各级人大常委会党组要切实发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，切实做到习近平总书记讲话中强调的“三个善于”【善于使党的主张通过法定程序成为国家意志；善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员；善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导】。凡是涉及市人代会、市人大常委会会议、五年立法规划、年度立法计划、监督工作计划、拟提请审议表决的法规案、选举和人事任免等方面的重大问题、重要事项、重点工作，都要及时向同级党委请示报告，并在党委的领导下抓好贯彻落实。全市各级人大中的各级党组织，常委会、专门委员会组成人员，人大机关干部中的党员要坚定政治立场，提升政治能力，严守政治纪律和政治规矩，始终做贯彻落实党的路线方针政策的表率。

二、始终围绕中心服务大局

全市各级人大及其常委会要紧紧围绕党委决策部署谋划推动人大工作，切实做到党委有号召，人大有行动，党委中心工作安排到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里。

一是突出以良法促进发展保障善治，着力提高地方立

法质效。市人大及其常委会要按照正红书记对市人大及其常委会对立法工作提出的完善立法工作格局、稳妥推进地方立法、注重开展“小切口”立法以及探索区域协同立法等工作的部署要求，在市委领导下发挥好人大立法主导作用，认真落实市委确定的立法任务，回应人民群众对立法工作的期待。要严格遵循地方立法权限，我们同凉山州人大常委会积极稳妥推进安宁河流域协同立法工作，切实为安宁河流域高质量发展撑起法治“保护伞”。要适应改革发展需要，加强法规“立、改、废、释、撰”等工作，增强地方立法的针对性、适用性、可操作性。要加强立法能力建设，加强立法领域专门人才培养和法治人才队伍建设。要做好与政府立法计划的对接，提高立法整体质效。要加强备案审查、法规清理机制和能力建设，维护国家法制统一。

二是履行好宪法法律赋予的监督职责，切实做到正确监督、有效监督、依法监督。要突出重点，紧扣市第十一次党代会提出的目标任务和市委工作会议安排部署，认真贯彻实施市委“一三三三”总体发展战略，聚焦重大项目建设、重点改革领域、生态文明建设、财政收支预决算、国有资产管理、审计查出问题整改以及民生事业、乡村振兴等，寓支持于监督之中，助推市委决策部署落地落实。要突出实效，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，

不断健全完善工作机制，提升监督能力和水平，对听取审议“一府一委两院”相关报告做到充分准备、提高审议质量、确保审议意见落实。要不断完善监督方式方法，对开展的执法检查做到紧扣法律规定，重点检查法定职责履行、法律责任落实、法律执行效果等情况；加强联动监督、跟踪监督、刚性监督，拓展监督力度、广度、深度，使监督工作更好服务市委中心工作、更好回应人民群众期盼。

三是坚持以人民为中心，充分尊重代表主体地位、充分发挥代表作用，切实做到民有所呼、我有所应。要准确把握正红书记关于充分发挥人大代表作用的要求，把代表工作做实做细，更好支持和保障代表依法履职。要持续完善“双联”机制和平台建设。建好管用好用“人大代表之家”“代表联络站”，切实发挥其“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”的作用。要着力深化和拓展代表工作。支持引导代表聚力项目攻坚办实事、聚力助企纾困办实事、聚力基层治理办实事、聚力乡村振兴办实事、聚力建议办理办实事。要切实提高代表履职能力。通过专题培训、集中研讨，增强代表依法履职、正确履职的意识和能力，加强代表的监督服务，确保各级人大代表站稳政治立场，履行政治责任，忠实代表人民利益和意志。要扎实推进全过程人民民主。围绕民主议事，加强重点督办跟踪问效，完

善落实代表议案建议办理机制。围绕民主决策，抓实民生实项目人大代表票决制，有序引导代表参与基层议事决策。围绕民主监督，组织开展好代表集中视察和专题调研，有计划邀请代表参与地方立法和执法检查等活动。

三、始终加强人大常委会自身建设

正红书记强调：“把人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，这是习近平总书记对各级人大及其常委会提出的新定位新目标，要坚决不折不扣的贯彻落实。”

我们要紧扣市委对全市各级人大工作和建设作出的全面安排部署，以建设“四个机关”为目标，切实抓好政治建设、组织建设、制度建设和队伍建设。

在政治建设上，全市各级人大及其常委会要自觉把党的政治理论学习纳入党组会议、理论学习中心组会议、常委会会议、主任会议、工作会议议题，采取多种方式，学深悟透习近平总书记系列重要讲话精神和党的大政方针政策，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治上思想上行动上同

以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要加强人大常委会党组、常委会机关党组和人大基层党组织建设，履行好全面从严治党主体责任，确保中央、省委和市委的各项部署要求落地落实。

在组织建设上，市委《实施意见》在机构设置、力量配备和服务保障等方面都作出了具体规定。全市各级人大常委会在贯彻落实过程中，要主动向同级党委请示汇报，加强与相关部门的沟通和协调，确保各项措施落实到位。要对标对表省人大常委会新制定出台的《四川省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》和修改后的《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》，开展好基层人大组织建设。

在制度建设上，市人大及其常委会历来重视制度建设，建立健全了关于市人民代表大会、市人大常委会、市人大机关的一系列规章制度。接下来，我们还要按照市委的新部署新要求，不断完善常委会依法履职和机关高效运转的相关制度规定，不断健全市人大及其常委会、专门委员会的议事规则，完善常委会会议法定满意度测评等制度。各县（区）人大及其常委会也要结合实际，及时建立完善相关制度机制，推动各项工作制度化、规范化、程序化。

在队伍建设上，按照习近平总书记提出的“打造政治坚

定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍”重要要求，不断加强人大干部队伍建设。全市各级人大常委会要加强向同级党委的汇报，主动与组织、人事、编制等部门沟通协调，切实落实好中央、省委和市委对人大组织机构和干部队伍建设的要求。要进一步提振干事创业精气神，继续教育引导人大系统党员干部、人大代表弘扬伟大建党精神，从党的百年奋斗历史经验中不断汲取智慧和力量。要严守政治纪律和政治规矩，严格执行中央八项规定精神和省市十项规定及其实施细则。领导干部要严于律己、严管所辖、严负其责，在履行管党治党政治责任等方面争立标杆、争做表率。

同志们，做好新时代地方人大工作使命光荣、责任重大。我们一定要认真贯彻落实好中央、省委和市委决策部署，在市委的坚强领导下，坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，依法履行好宪法法律赋予地方人大及其常委会的职责，全面准确将党的二十大精神贯彻落实到人大立法、监督、代表、自身建设等各方面全过程，为加速市委“一三三三”战略的实施见效、加快建设现代化区域中心城市作出新的更大贡献！

最后，我代表市人大常委会对各县（区）、部门党委（党组）对人大及其常委会工作的高度重视、关心支持表示感谢

谢，对“一府一委两院”对人大及其常委会依法履职、开展工作给予的配合支持表示感谢！

谢谢大家。

附件 3

市委副书记林建国在市委人大工作会议上的 主持讲话

同志们：

今天，市委召开人大工作会议，**主要任务是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实中央、省委人大工作会议精神，坚持党对人大工作的全面领导，坚持和完善人民代表大会制度，发展全过程人民民主，按照“四个机关”的定位要求全面加强人大能力建设，推动全市各级人大及其常委会依法履职、创造性开展工作，为全面建设社会主义现代化攀枝花提供有力保证。

出席会议的有：市委书记**张正红**同志、市人大常委会主任**黄正富**同志、市政协主席**李仁杰**同志，及在家的“四大家”有关负责同志，市检察院检察长。

参加会议的有：“四大家”有关秘书长、副秘书长，市人大常委会委员，各县（区）党委、人大负责同志，市直有关部门（单位）主要负责同志，市监察委员会副主任，“法

检”两院副院长、副检察长，市人大常委会机关副县级及以上干部。

会议分三个阶段进行。

首先，进行第一阶段会议：召开第一次全体会议。请**正红书记**作重要讲话，大家欢迎！

（讲话毕）

同志们，刚才，正红书记代表市委所作的重要讲话，站位高远、思想深刻、内涵丰富，为做好新时代全市人大工作指明了方向、明确了任务、提供了遵循。在接下来的分组讨论中，大家要结合《中共攀枝花市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的实施意见（征求意见稿）》，认真学习领会、准确把握正红书记重要讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求，深入交流探讨推动工作落实的举措和路径，切实把学习宣传贯彻正红书记重要讲话精神，转化为全面建设社会主义现代化攀枝花的实际行动。

下面，进行第二阶段会议：分组讨论。请参加分组讨论的各位同志现在到各分组会议室开展学习讨论，请各组召集人组织好学习讨论。今天上午 11:30 举行第二次全体会议，**正富主任**将作总结讲话。

现在休会。

(分组讨论结束后)

同志们：

按照大会日程，今天上午我们组织召开了市委人大工作会议第一次全体会议，正红书记代表市委作了重要讲话；会后，我们就正红书记讲话精神和《中共攀枝花市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的实施意见（征求意见稿）》进行了分组讨论。

现在，进行第三阶段会议：召开第二次全体会议。请市人大常委会主任、党组书记**黄正富**同志作总结讲话，大家欢迎！

（讲话毕）

同志们，本次市委人大工作会议意义重大、内容丰富。在第一次全体会议上，**正红书记**充分肯定了近年来全市人大工作取得的显著成绩，对我市深入学习贯彻中央、省委人大工作会议精神，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作作了全面安排部署。在分组讨论中，大家围绕学习贯彻正红书记讲话精神进行了深入交流，对《中共攀枝花市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见（征求意见稿）》提出了合理化意见建议。刚才，**正富主任**作了总结讲话，对学习好、

宣传好、贯彻好本次会议精神特别是正红书记重要讲话精神提出了具体要求。

下来后，全市各级各部门要认真抓好会议精神的贯彻落实，深刻把握人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新定位新任务，结合实际研究制定落实正红书记讲话和市委文件的具体举措，进一步加强和改进新时代地方人大工作，积极主动支持人大及其常委会依法履职、创造性开展工作，为全面建设社会主义现代化攀枝花提供有力保证。

今天的会议到此结束，散会！

